

## Table des matières

Remerciements . . . . . 13

### **Introduction : Jean-Nicolas Pache, maire de la Commune de Paris (14 février 1793-21 floréal an II – 10 mai 1794). . . 15**

I) Jean-Nicolas Pache et la Commune de Paris . . . . . 16  
A) Biographie de Pache. . . . . 16  
B) Historique, contexte administratif et organisation de la Commune de Paris 22  
C) Les principales raisons du choix du sujet: relatif silence historiographique et schémas interprétatifs appliqués . . . . . 30

II) Les schémas interprétatifs de la « révolution bourgeoise » appliqués à l'histoire de la Commune de Paris en 1793 et 1794. . . 32  
A) Le « récit standard » . . . . . 32  
B) Pache et les membres de la Commune: des « bourgeois » ? . . . . . 38  
C) Pache et la Commune : contre la démocratie sectionnaire et le Gouvernement révolutionnaire ? . . . . . 40

III) Une politique de réalisation des droits naturels de l'homme et du citoyen?. . . . . 42  
A) La philosophie du droit naturel . . . . . 42  
B) La Révolution française : une révolution des droits naturels de l'homme et du citoyen . . . . . 51  
C) Définitions et sources . . . . . 56

### **Première partie : Le droit aux subsistances. . . . . 59**

Chapitre 1 : L'élaboration d'une « économie politique populaire » (14 février-2 juin 1793). . . . . 61  
I) Un programme alternatif à la liberté illimitée du commerce (février 1793). . . . . 61  
A) La critique de la politique économique brissotine. . . . . 61  
B) La défense du droit à l'existence. . . . . 63  
C) Réglementer la production et le commerce . . . . . 65  
D) Les troubles des 25 et 26 février 1793 . . . . . 68

II) Maximum des prix et lutte contre l'accaparement des grains et farines (mars-mai 1793) . . . . .	70
A) Poursuite de la critique de la politique économique brissotine et de la prise de mesures locales (mars-avril 1793) . . . . .	70
B) La pétition du Département de Paris du 18 avril 1793 sur la réglementation du commerce des grains et farines . . . . .	72
C) La loi du 4 mai 1793 et sa non-application . . . . .	73
III) La Révolution des 31 mai-2 juin . . . . .	76
A) Des députés considérés comme infidèles au peuple . . . . .	76
B) Le rappel des députés considérés comme infidèles au peuple . . . . .	77
Chapitre 2 : Le problème de la non-application de la législation sur les subsistances (2 juin-8 brumaire an II – 29 octobre 1793) . .	81
I) La mise en place du programme « d'économie politique populaire » (2 juin-4 septembre 1793) . . . . .	81
A) Poursuite des plaintes sur les subsistances . . . . .	81
B) Législation sur les subsistances et inertie d'agents du pouvoir exécutif . .	85
C) Reddition de compte et mouvement d'opposition de sections à Pache et la Commune . . . . .	98
II) Donner « force à la loi » (4-30 septembre 1793). . . . .	103
A) Les journées des 4 et 5 septembre 1793 . . . . .	103
B) Mesures pour remédier à la persistance des problèmes sur les subsistances	106
C) L'armée révolutionnaire . . . . .	114
III) Difficultés et amélioration de l'application de la législation sur les subsistances (1er octobre 1793-8 brumaire an II – 29 octobre 1793) .	116
A) L'exécution du décret du 11 septembre 1793 . . . . .	116
B) Maximum des prix, lutte contre l'accaparement et réquisition des marchands .	120
C) Qualité des denrées et accès au de pain . . . . .	128
Chapitre 3 : L'application de la législation sur les subsistances (9 brumaire an II – 30 octobre 1793-21 floréal an II – 10 mai 1794) .	135
I) Réglementation du commerce et politique de production agricole (9 brumaire an II – 30 octobre 1793-30 pluviôse an II – 18 février 1794) . . . . .	135
A) Réglementation des marchés et du commerce des combustibles (9 brumaire an II – 30 octobre 1793-25 nivôse an II – 14 janvier 1794) . .	135

B) Donner accès à la viande: réglementation de la vente et augmentation de la production des subsistances (26 nivôse – 15 janvier-30 pluviôse an II – 18 février 1794) . . . . .	142
C) La Commission des subsistances, Pache et la Commune . . . . .	147
II) Une législation efficace (1er ventôse – 19 février-21 floréal – 10 mai) .154	
A) La lutte contre la disette des denrées autres que le pain de ventôse (1er ventôse – 19 février-24 ventôse – 14 mars) . . . . .	154
B) La fin de la disette des denrées (25 ventôse – 15 mars-21 floréal – 10 mai) .	163
C) Maximum des salaires et associations professionnelles . . . . .	170
III) Une conception originale de la propriété garantissant la protection de la nature . . . . .	180
A) De l'« économie morale de la foule » à l'« économie politique populaire » .	180
B) La propriété commune des subsistances gérée par les communes . . . . .	183
C) La protection de la nature. . . . .	185

## **Deuxième partie :**

### **Les droits sociaux et le droit à la liberté individuelle . . . 197**

#### Chapitre 1 : Le droit au travail . . . . . 199

##### I) Le droit aux moyens de travail . . . . . 199

A) Outils, matières premières et marchandises . . . . . 199

B) La propriété foncière . . . . . 204

C) La propriété commune des moyens de travail. . . . . 218

##### II) Emploi de citoyens dans l'administration communale. . . . . 220

A) L'exemple des établissements publics . . . . . 220

B) L'exemple des travaux dans l'espace public . . . . . 227

C) La « communalisation » des ateliers inactifs. . . . . 234

##### III) L'organisation des travaux publics . . . . . 237

A) Juste répartition des emplois publics entre les citoyens par les communes  
et augmentation des traitements . . . . . 237

B) La production de guerre. . . . . 245

C) La loi du 24ème jour du 1er mois an II – 15 octobre 1793. . . . . 265

#### Chapitre 2 : Le droit à l'assistance . . . . . 271

##### I) La loi du 28 juin 1793 . . . . . 271

A) Les secours aux personnes dites incapables de travailler . . . . . 271

B) Le droit au logement . . . . . 286

C) Le droit à la santé . . . . . 296

II) Les secours aux autres catégories de personnes . . . . .	301
A) Les familles des « défenseurs de la Patrie » . . . . .	301
B) Victimes de guerre, de catastrophes naturelles et d'autres accidents . . . . .	306
C) Les secours aux étrangers réfugiés . . . . .	310
III) Les autres mesures en faveur des indigents . . . . .	312
A) Les monts-de-piété ou la mise en place de banques publiques . . . . .	312
B) L'interdiction des jeux d'argent . . . . .	315
Chapitre 3 : Le droit à l'instruction, le financement de la législation sociale et la liberté individuelle . . . . .	
I) L'instruction publique . . . . .	317
A) Encouragement de la production des arts et des sciences . . . . .	317
B) Conservation et diffusion des sciences, des arts et de la morale . . . . .	333
C) L'enseignement . . . . .	354
II) Financer les dépenses publiques . . . . .	364
A) Les contributions directes . . . . .	364
B) L'emprunt forcé : un impôt extraordinaire et progressif . . . . .	367
C) La dette publique et la création monétaire . . . . .	371
III) Les droits-libertés . . . . .	377
A) La « laïcité » . . . . .	377
B) La liberté d'agir . . . . .	383
C) Les droits civils . . . . .	395

**Troisième partie :**

**La souveraineté populaire . . . . . 407**

Chapitre 1 : La République démocratique . . . . . 409

I) Le système du commis de confiance . . . . .	409
A) Élection, contrôle et révocabilité des fonctionnaires publics . . . . .	409
B) Le droit à l'insurrection . . . . .	424
C) Une pratique issue du Moyen-âge . . . . .	426
II) L'organisation des pouvoirs gouvernementaux . . . . .	428
A) Le circuit de fabrication de la loi . . . . .	428
B) La « décentralisation administrative » . . . . .	440
C) L'autonomie locale des sections et de la Commune . . . . .	453

III) Une citoyenneté universelle. . . . .	457
A) Les femmes . . . . .	457
B) Les étrangers. . . . .	469
C) Les droits de l'humanité. . . . .	470
Chapitre 2 : Le contrôle de l'application des lois par le pouvoir législatif et les assemblées communales	
(19ème jour du 1er mois an II – 10 octobre 1793) . . . . .	481
I) De la responsabilisation... . . . .	481
A) La révolution du pouvoir exécutif. . . . .	481
B) Tenir un calendrier de publication des lois . . . . .	483
C) Tenir un calendrier d'application des lois et de reddition de comptes au pouvoir législatif . . . . .	488
II) ... à la punition des agents du pouvoir exécutif . . . . .	491
A) L'interdiction du cumul des fonctions publiques . . . . .	491
B) La délégation de commissaires réglementée . . . . .	494
C) Destitution et punition des agents du pouvoir exécutif . . . . .	496
III) La révocabilité des élus et les élections . . . . .	498
A) Le scrutin épuratoire . . . . .	498
B) La révocabilité des fonctionnaires publics . . . . .	501
C) Les élections des fonctionnaires publics de ventôse – mars à thermidor – juillet . . . . .	507
Chapitre 3 : L'organisation judiciaire . . . . .	
I) La justice civile et pénale . . . . .	517
A) L'information et le procès . . . . .	517
B) L'exécution des décisions judiciaires . . . . .	527
II) La justice révolutionnaire . . . . .	531
A) Le Tribunal révolutionnaire . . . . .	531
B) Le refus d'institutionnaliser la « terreur » . . . . .	538
III) Une répression modérée et remise en cause . . . . .	542
A) La limitation de la répression . . . . .	542
B) L'abolition de la peine de mort . . . . .	556
Conclusion . . . . .	564
Table des sigles et des acronymes . . . . .	577
Sources et bibliographie. . . . .	579

Annexe n° 1 : Le calendrier républicain. . . . .	677
Annexe n° 2 : Chronologie sommaire . . . . .	678
Annexe n° 3 : Plan des sections parisiennes. . . . .	691
Annexe n° 4 : Lithographie représentant Jean-Nicolas Pache. . . . .	695
Annexe n° 5 : Tableau récapitulatif des avances de fonds accordées par le Comité de salut public à la Commune de Paris, pour son approvisionnement en grains et farines, du 7 août 1793 au 15 germinal an II – 4 avril 1794, A. N., AF/II/68, pl. 504, p. 48. . . . .	697
Annexe n°6 : Arbre généalogique de Jean-Nicolas Pache . . . . .	698
Annexe n° 7 : Organisation de la Commune de Paris d’après la loi du 21 mai-27 juin 1790 . . . . .	699
Annexe n° 8 : Liste de commissaires de la Commune de Paris chargés de l’application de la loi du 11 septembre 1793 . . . . .	700
Annexe n° 9 : Exemples d’interventions de députations de citoyens d’une même profession, employeurs ou employés, au Conseil général de la Commune de Paris (23 juin 1793-21 floréal an II – 10 mai 1794) d’après le Journal de la Montagne. . . . .	701
Annexe n° 10: Concours organisés par le CSP en l’an II pour mettre en œuvre des projets artistiques. . . . .	702
Annexe n° 11: Liste des interventions de citoyens à la séance de la Convention du 5 septembre 1793 . . . . .	705
Annexe n° 12 : La « décentralisation administrative » . . . . .	707
Annexe n° 13 : Exemples d’interventions de citoyens aux séances du Conseil général de la Commune de Paris (juin 1793-21 floréal an II – 10 mai 1794) d’après le Journal de la Montagne . . . . .	710
Annexe n° 14: Exemples d’interventions collectives de citoyennes aux séances du Conseil général de la Commune de Paris après le décret du 9 brumaire an II – 30 octobre 1793 d’après le Journal de la Montagne. . . . .	711
Annexe n° 15 : Exemples d’élections d’autorités sectionnaires par les assemblées générales après les décrets des 23 et 28 ventôse an II – 13 et 18 mars 1794. . . . .	712
Annexe n° 16 : Élargissement de la notion de « suspect » à plusieurs catégories de personnes par Pache et la Commune de Paris en l’an II . . . . .	716